



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง
เรื่อง ศาลปกครองกลาง มีคำสั่งเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา

.....

ตามที่ องค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง ได้ดำเนินการประกาศเอกสารประกวดราคาและประกาศเชิญชวนโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) โดยประกาศขึ้นเว็บไซต์เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ในระหว่างนั้น ผู้ยื่นข้อเสนอได้ดำเนินการร้องขอให้ศาลปกครองกลางมีคำสั่งให้ทุเลาการบังคับตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง เรื่องประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ นั้น

ขณะนี้ ศาลปกครองกลาง มีคำสั่งเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา โดยมีคำสั่งให้ทุเลาการบังคับตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง เรื่องประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้องไว้เป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษาหรือมีคำสั่งชี้ขาดคดี หรือจนกว่าศาลจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗

(นายถิน เต็บสูงเนิน)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง



ผู้รับ..... องค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง.....
อยู่ที่..... ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง..... หมู่ที่..... ๑.....
ถนน..... -..... ตรอก/ซอย..... -..... ตำบล/แขวง..... นากลาง.....
อำเภอ/เขต..... สูงเนิน..... จังหวัด..... นครราชสีมา ๓๐๓๘๐..... โทรศัพท์..... -.....

หมายเหตุ

ข้อ ๑ คำสั่งศาลไม่รับคำขอตูเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองไว้พิจารณาให้เป็นที่สุด คู่กรณีไม่อาจอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวได้

ข้อ ๒ คำสั่งศาลยกคำขอตูเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองให้เป็นที่สุด คู่กรณีไม่อาจอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวได้

ข้อ ๓ ผู้มีส่วนได้เสียมีสิทธิยื่นคำร้องอุทธรณ์คำสั่งขอตูเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันได้รับแจ้งหรือทราบคำสั่งศาล

การยื่นคำร้องอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวให้ ยื่นต่อศาลปกครองกลาง โดยจะไปยื่นที่ศาลหรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนก็ได้

ข้อ ๔ คำสั่งของศาลไม่รับหรือยกคำขอตูเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองไม่กระทบกับคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีซึ่งศาลจะได้ทำการพิจารณาพิพากษาตามกฎหมายและระเบียบต่อไป

สำเนา

○ คำสั่งเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราว
ก่อนการพิพากษา

(ต. ๒๐)



คดีหมายเลขดำที่ ๑๙๗๕/๒๕๖๖
คดีหมายเลขแดงที่ /๒๕

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองกลาง

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { บริษัท อัลโลแอนซ์ คลีน เพาเวอร์ จำกัด ผู้ฟ้องคดี
องค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐออกคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ผู้ฟ้องคดีฟ้องและแก้ไขเพิ่มเติมคำฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด ประกอบกิจการผลิตและจำหน่ายกระแสไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เช่น โรงไฟฟ้าขยะมูลฝอยชุมชน โรงไฟฟ้าชีวมวล เป็นต้น ผู้ฟ้องคดีได้รับความเดือดร้อนเสียหายจากการกระทำของผู้ถูกฟ้องคดี อันเนื่องมาจากผู้ถูกฟ้องคดีได้ออกประกาศเชิญชวนเข้ามาลงทุนดำเนินโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ตามโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้า ขนาดกำลังการผลิตไฟฟ้า ๙.๙ เมกะวัตต์ ขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง จังหวัดนครราชสีมา ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ โดยกำหนดให้ผู้สนใจสามารถขอรับเอกสารประกวดราคาตั้งแต่วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ระหว่างเวลา ๙.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๒.๐๐ นาฬิกา ผู้ฟ้องคดีทำการดาวน์โหลดเอกสารประกวดราคาดังกล่าวจึงมีสิทธิยื่นข้อเสนอและเสนอราคา อย่างไรก็ตาม ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีใช้ดุลพินิจกำหนดเงื่อนไขการประกวดราคาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนี้

สำเนาถูกต้อง

Nc.



/ประการที่หนึ่ง...

ประการที่หนึ่ง หลักเกณฑ์คุณสมบัติทางการเงินการลงทุนตามข้อ ๒.๑๙ (๒) ซึ่งเป็นกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นกิจการร่วมค้าหรือกิจการค้าร่วมที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ โดยกำหนดให้แต่ละนิติบุคคลที่เข้าร่วมค้าหรือค้าร่วมทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติทั่วไปครบถ้วน ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา ทั้งนี้ คุณสมบัติด้านผลงานสามารถใช้ผลงานของผู้ร่วมค้าหรือผู้ค้าร่วมรายเดียวหรือของแต่ละนิติบุคคลในกิจการร่วมค้าหรือกิจการค้าร่วมมาใช้แสดงเป็นผลงานที่เข้าประกวดราคาได้ แต่เมื่อได้รับการคัดเลือกให้เป็นเอกชนผู้ร่วมการลงทุน (ผู้ชนะการประกวดราคา) แล้ว กิจการร่วมค้าหรือค้าร่วมดังกล่าว (ผู้ยื่นข้อเสนอ) ต้องจดทะเบียนจัดตั้งเป็นนิติบุคคลไทยขึ้นใหม่ โดยผู้ยื่นข้อเสนอเดิมต้องให้คำรับรองว่าจะ คำประกันการดำเนินงานของนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ในกรณีจะเปลี่ยนแปลงรายชื่อสมาชิก ภายในกลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอและสัดส่วนการถือหุ้น จะต้องได้รับการอนุมัติจากผู้ถูกฟ้องคดี ทั้งนี้ ในกรณีที่เป็นิติบุคคลที่จดทะเบียนใหม่จะต้องมีนิติบุคคลไทยที่เป็นสมาชิกภายในกลุ่ม อย่างน้อยหนึ่งรายที่มีสัดส่วนการถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ของทั้งหมด โดยมีสัดส่วนการถือหุ้นของนิติบุคคลไทยรวมกันทั้งหมดต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑ ของทั้งหมด โดยนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นใหม่จะต้องมีทุนจดทะเบียนไม่น้อยกว่า ๕๐๐ ล้านบาท ตามข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย ของประกาศ ประกวดราคาฯ และข้อ ๑๐.๒.๒ ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ซึ่งการกำหนดให้กลุ่มบุคคลประเภท นิติบุคคลที่รวมกลุ่มกันเป็นกิจการร่วมค้าและกิจการค้าร่วมที่ไม่จดทะเบียนสามารถเปลี่ยนแปลง รายชื่อได้ นั้น ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า เงื่อนไขดังกล่าวเป็นการเปิดโอกาสให้กลุ่มนิติบุคคลผู้ชนะการ ประกวดราคาสามารถขายสิทธิการดำเนินโครงการฯ ให้บุคคลอื่นเป็นผู้ดำเนินโครงการแทนได้ และอาจมีการสมรู้ร่วมคิดหรือเอื้อประโยชน์ยินยอมให้มีการเปลี่ยนแปลงรายชื่อสมาชิกภายใน กลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอและสัดส่วนการถือหุ้นภายหลังจากได้รับการประกาศ ให้เป็นผู้ชนะการประกวดราคาแล้ว ทั้งยังไม่มีเงื่อนไขหรือข้อกำหนดคุณสมบัติด้านผลงาน ให้บุคคลที่เข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นของนิติบุคคลไทยที่จดทะเบียนขึ้นใหม่ต้องถือปฏิบัติ ในขณะที่ สมาชิกเดิมของกลุ่มนิติบุคคลต้องมีคุณสมบัติตามเงื่อนไขของประกาศประกวดราคาฯ การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวจึงไม่เป็นธรรมแก่ผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น อีกทั้งการเปลี่ยนแปลงรายชื่อ ดังกล่าวเป็นขั้นตอนภายหลังการประมูลเสร็จสิ้นแล้วจึงยากแก่การตรวจสอบการใช้ดุลพินิจของ ผู้ถูกฟ้องคดี ดังนั้น กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ประการที่สอง การกำหนดหลักเกณฑ์ที่ดินที่ตั้งโครงการและสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอย ที่ให้คะแนนด้านที่ดินที่ตั้งโครงการตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง)

สำเนาถูกต้อง

วค.



โดยที่ตั้ง

โดยที่ตั้งโครงการต้องมีระยะห่างไม่น้อยกว่า ๓ กิโลเมตร ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีความพร้อมด้านที่ดิน เพื่อใช้เป็นที่ตั้งโครงการโดยกำหนดให้ที่ดินที่ตั้งโครงการต้องตั้งอยู่ในหมู่ที่ ๙ บ้านนากลางพัฒนา ตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา โดยต้องมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๗๐ ไร่ ซึ่งต่อเนื่องติดต่อกัน มีระยะห่างจากชุมชนไม่น้อยกว่า ๓ กิโลเมตร นับจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) เป็นจุดศูนย์กลางและมีถนนทางเข้าโครงการฯ เป็นเส้นทางสัญจรเชื่อมต่อทางหลวง หมายเลข ๒๙๐ การกำหนดเงื่อนไขการให้คะแนนด้านที่ดินที่ตั้งโครงการตามระยะห่างจาก อนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) หากที่ดินที่ตั้งโครงการฯ มีระยะห่างไม่น้อยกว่า ๕ กิโลเมตร จะได้รับ ๒๕ คะแนน หากที่ดินที่ตั้งโครงการฯ ระยะห่างไม่น้อยกว่า ๔ กิโลเมตรขึ้นไปแต่น้อยกว่า ๕ กิโลเมตร จะได้รับ ๑๕ คะแนน และหากที่ดินที่ตั้งโครงการฯ ระยะห่างตั้งแต่ ๓ กิโลเมตรขึ้นไป แต่ไม่น้อยกว่า ๔ กิโลเมตร จะได้รับ ๕ คะแนน ตามที่กำหนดในเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ข้อ ๒.๒ ข้อเสนอด้านที่ดินที่ตั้งโครงการและสถานีขนถ่ายขยะมูล ข้อย่อย ๒.๒.๓ กำหนดผังแสดง ตำแหน่งที่ดิน พื้นที่ตั้งโครงการฯ ภายใต้รูปแบบการดำเนินโครงการที่ให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและ บริหารจัดการเองทั้งหมด (Build Owner Operate : BOO) ผู้ฟ้องคดีเห็นว่าในเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ข้อ ๕.๑.๑ ระบุว่า พื้นที่ตั้งโครงการต้องตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๙ บ้านนากลาง ตำบล นากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา เป็นไปตามรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์ ความเหมาะสมของโครงการและพื้นที่ที่ผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งตามรายงานผลการศึกษาฯ และตามความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ระบุ เพียงว่า โครงการต้องตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๙ เท่านั้น ไม่ได้มีการกำหนดรายละเอียดถึงพื้นที่ที่ตั้งโครงการ ต้องอยู่ห่างจากชุมชนไม่น้อยกว่า ๓ กิโลเมตร นับจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ของตำบลนากลางเป็นจุดศูนย์กลางประกอบกับถนนทางเข้าโครงการฯ ต้องเชื่อมต่อกับทางหลวง แผ่นดินหมายเลข ๒๙๐ นั้นก็ได้มีการระบุไว้ในรายงานผลการศึกษาฯ และตามความเห็นชอบ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่อย่างใด การกำหนดรายละเอียดพื้นที่ที่ตั้งโครงการฯ ดังกล่าว จึงเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เจาะจงคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอรายใดรายหนึ่งที่มีที่ตั้งโครงการ ห่างไม่น้อยกว่า ๕ กิโลเมตร ให้ได้รับคะแนนมากกว่าผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่มีที่ดินอยู่ห่างน้อยกว่านั้น และในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายได้รับคะแนนไม่แตกต่างกัน เกณฑ์การให้คะแนนที่อาจเป็น ตัวชี้ขาดผู้แพ้ชนะได้ คือ พื้นที่ตั้งโครงการซึ่งมีการให้คะแนนลดหลั่นกันไปตามระยะห่าง จากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ดังนั้น การกำหนดเงื่อนไขการประมูลเช่นนี้จึงเป็นการ เอื้อประโยชน์ให้กับผู้ยื่นข้อเสนอบางรายโดยกีดกันการเข้าเสนอราคาและไม่เป็นธรรมต่อผู้เสนอราคา

สำเนาถูกต้อง

Nc.



/รายอื่น...

รายอื่น ซึ่งทั้งสองประเด็นดังกล่าวผู้ฟ้องคดีเคยแสดงความเห็นและมีคำวิจารณ์เป็นหนังสือ ต่อผู้ถูกฟ้องคดีไว้แล้ว พฤติการณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีจึงเป็นการจงใจหรือมีเจตนาช่วยเหลือ ผู้ยื่นข้อเสนอบางรายอันอาจเป็นความผิดตามมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรา ๑๐ ถึงมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติ ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้เกิดความได้เปรียบ เสียเปรียบในการแข่งขันประกวดราคา เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ขัดกับหลักการจัดซื้อ จัดจ้างด้วยความโปร่งใส ซึ่งต้องเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและมีการปฏิบัติ ต่อผู้ประกอบการทุกรายอย่างเท่าเทียม ด้วยเงื่อนไขการประกวดราคาเดียวกัน ส่งเสริมการ แข่งขันในกิจการพลังงานอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม ตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง มาตรา ๔๐ วรรคสอง และมาตรา ๗๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรา ๗ (๓) (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้อง ต่อศาล

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง ดังนี้

๑. ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งยกเลิกหรือเพิกถอนประกาศองค์การบริหาร ส่วนตำบลนากลาง เรื่อง ประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ด้วยการ แปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัด นครราชสีมา ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ เฉพาะข้อความ "...ในกรณีจะขอเปลี่ยนรายชื่อสมาชิกภายในกลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอ และสัดส่วนการถือหุ้นจะต้องได้รับการอนุมัติจาก อบต.นากลาง..." ในเอกสารประกวดราคา ข้อคุณสมบัติทางด้านการเงินการลงทุน ข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย และใน TOR ข้อ ๑๐.๒ คุณสมบัติ ทางด้านการเงินการลงทุน ข้อย่อย ๑๐.๒.๒ วรรคท้าย หน้า ๓๒ - ๓๔ ทั้งสิ้น เสมือนว่ามีได้มี การกำหนดมาแต่แรกโดยให้การประกวดราคายังคงดำเนินต่อไปโดยไม่ใช้เงื่อนไขการประกวด ราคาที่ยกเลิกหรือเพิกถอนนี้ในการพิจารณาคัดเลือก

๒. ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งยกเลิกหรือเพิกถอนประกาศองค์การบริหาร ส่วนตำบลนากลาง เรื่อง ประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ด้วยการ แปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ของเอกสาร

สำเนาถูกต้อง

ศาลปกครองกลาง

ขอบเขตงาน (TOR) แนบท้ายประกาศดังกล่าวในส่วนของหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อ ๒.๒ ข้อเสนอด้านที่ดินที่ตั้งโครงการและสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอย ข้อย่อย ๒.๒.๓ เฉพาะการให้คะแนนที่ตั้งของที่ดินตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ทั้งสิ้น เสมือนว่ามีได้มีการกำหนดมาแต่แรกโดยให้การประกวดราคายังคงดำเนินต่อไปโดยไม่ใช้เงื่อนไขการประกวดราคาที่ยกเลิกหรือเพิกถอนนี้ในการพิจารณาคัดเลือก

ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ขอให้ศาลกำหนดมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพาทโดยมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง เรื่อง ประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ จำนวน ๒ ข้อ ดังนี้ ๑) ขอให้ศาลทุเลาการบังคับตามประกาศฯ เฉพาะข้อความ "...ในกรณีจะขอเปลี่ยนรายชื่อสมาชิกภายในกลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอ และสัดส่วนการถือหุ้นจะต้องได้รับการอนุมัติจาก อบต.นากลาง..." ในเอกสารประกวดราคา ข้อคุณสมบัติทางด้านการเงินการลงทุน ข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย และใน TOR ข้อ ๑๐.๒ คุณสมบัติทางด้านการเงินการลงทุน ข้อย่อย ๑๐.๒.๒ วรรคท้าย หน้า ๓๒ - ๓๔ ทั้งสิ้น เสมือนว่ามีได้มีการกำหนดมาแต่แรกโดยให้การประกวดราคายังคงดำเนินต่อไปโดยไม่ใช้เงื่อนไขการประกวดราคาที่ยกเลิกหรือเพิกถอนนี้ในการพิจารณาคัดเลือก ๒) ขอให้ศาลทุเลาการบังคับตามประกาศฯ ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) แนบท้ายประกาศดังกล่าวในส่วนของหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อ ๒.๒ ข้อเสนอด้านที่ดินที่ตั้งโครงการและสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอย ข้อย่อย ๒.๒.๓ เฉพาะการให้คะแนนที่ตั้งของที่ดินตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ทั้งสิ้น เสมือนว่ามีได้มีการกำหนดมาแต่แรกโดยให้การประกวดราคายังคงดำเนินต่อไปโดยไม่ใช้เงื่อนไขการประกวดราคาที่ยกเลิกหรือเพิกถอนนี้ในการพิจารณาคัดเลือก และผู้ฟ้องคดียื่นคำขอให้ศาลได้ส่วนและกำหนดวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพาทโดยเร่งด่วน ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ และคำร้องขอส่งเอกสารประกอบการพิจารณาเพื่อมีคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพาท ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยอ้างว่า ประกาศของผู้ถูกฟ้องคดี เรื่อง ประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ไม่ชอบด้วยกฎหมายก่อให้เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐและ

สำเนาถูกต้อง

nc.



/ทำให้

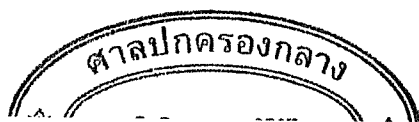
ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นผู้ซื้อเอกสารประกวดราคาและยื่นข้อเสนอและเสนอราคาได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง

ศาลมีคำสั่งเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ยกคำขอให้ไต่สวนและกำหนดวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาโดยเร่งด่วนของผู้ฟ้องคดี เนื่องจากกรณียังไม่ปรากฏเหตุจำเป็นที่ต้องมีคำสั่งโดยเร่งด่วน ตามข้อ ๗๒/๑ วรรคสาม แห่งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยศาลจะพิจารณาคำขอเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาของผู้ฟ้องคดีต่อไป และได้แจ้งผู้ฟ้องคดีทราบคำสั่งแล้วในวันเดียวกัน

ผู้ถูกฟ้องคดีทำคำคัดค้านคำขอเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และยื่นคำชี้แจงคัดค้านคำขอเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวเพิ่มเติม ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยชี้แจงว่า ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง เรื่อง ประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าของผู้ถูกฟ้องคดี ตำบลนากลาง อำเภอสูงเนินจังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ หัวข้อคุณสมบัติทางการเงินการลงทุน ข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย และตามขอบเขตของงาน (TOR) ข้อ ๑๐.๒ คุณสมบัติทางการเงินการลงทุน ข้อย่อย ๑๐.๒.๒ วรรคท้าย โดยผู้ฟ้องคดีอ้างว่าการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูลที่ให้ผู้ชนะการประมูลที่เป็นกลุ่มบุคคลประเภทกิจการร่วมค้าหรือกิจการค้าร่วมไม่จดทะเบียนซึ่งต้องจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลไทยขึ้นใหม่หลังได้รับการประกาศเป็นเอกชนผู้ร่วมการลงทุน (ผู้ชนะการประกวดราคา) มีสิทธิขอเปลี่ยนแปลงรายชื่อสมาชิกภายในกลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอและสัดส่วนการถือหุ้นได้ นั้น ผู้ถูกฟ้องคดีชี้แจงว่า การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวเพื่อให้ได้นิติบุคคลหรือกลุ่มนิติบุคคลไม่ว่าจะเป็นกิจการร่วมค้าหรือกิจการค้าร่วมที่มีคุณภาพและศักยภาพในการดำเนินโครงการฯ ได้เข้าร่วมในการประกวดราคาเพื่อเปิดกว้างในการแข่งขันและให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ผู้ถูกฟ้องคดีมีมาตรการกำหนดให้กลุ่มนิติบุคคลที่รวมกันเป็นกิจการร่วมค้าหรือกิจการค้าร่วมแต่ยังไม่ได้จดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลและได้รับการคัดเลือกให้เป็นเอกชนผู้ร่วมการลงทุน (ผู้ชนะการประกวดราคา) แล้ว ผู้ยื่นข้อเสนอเดิมต้องรับรองว่าจะรับประกันการดำเนินงานของนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นใหม่เพื่อให้รับผิดชอบในการดำเนินงานทั้งหมดโดยไม่ใช้การเรียกค่าเสียหายอย่างเดียว สำหรับการยื่นขอเปลี่ยนแปลงรายชื่อสมาชิกภายในกลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอและสัดส่วนการถือหุ้นใหม่ที่จะจัดตั้งขึ้นหลังจากได้รับการประกาศเป็นเอกชนผู้ร่วมการลงทุน (ผู้ชนะการประกวดราคา) แล้ว นั้น ในส่วนนี้มีการ

สำเนาถูกต้อง

nc.



กำหนดเงื่อนไขไว้ว่าจะต้องได้รับการอนุมัติจากผู้ถูกฟ้องคดีโดยการพิจารณาจะดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการที่ผู้ถูกฟ้องคดีจัดตั้งขึ้นซึ่งประกอบด้วยกรรมการที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตรวจสอบสถานะของนิติบุคคล งบการเงิน และส่วนอื่น ๆ ก่อนการพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายชื่อสมาชิกหรือสัดส่วนการถือหุ้น การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในข้อนี้จึงไม่ขัดต่อกฎหมายและไม่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดรายหนึ่ง ซึ่งการกำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ดังกล่าว ผู้ฟ้องคดียังคงมีสิทธิในการยื่นข้อเสนอราคาโดยไม่ได้เป็นอุปสรรคหรือส่งผลกระทบต่อคุณสมบัติของผู้ฟ้องคดีแต่อย่างใด อีกทั้งหลักเกณฑ์และเงื่อนไขข้างต้นเป็นขั้นตอนภายหลังการประมูลเสร็จสิ้นไม่ได้ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงที่ยากแก่การเยียวยาแก้ไขในภายหลังต่อทางราชการและประชาชนแต่ประการใด

ส่วนประเด็นในเรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูลที่ให้คะแนนด้านที่ดินที่ตั้งโครงการโดยให้คะแนนตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) เป็นจุดศูนย์กลางซึ่งกำหนดในข้อ ๒.๒.๒ คุณสมบัติทางด้านประสบการณ์และที่ตั้งโครงการและตามขอบเขตงาน (TOR) เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาด้านเทคนิคโดยพิจารณาถึงข้อร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่ซึ่งเรียกร้องให้พื้นที่ที่ตั้งโครงการต้องอยู่ห่างจากเขตชุมชนโดยกำหนดระยะตั้งแต่ ๓ ถึง ๕ กิโลเมตร ขึ้นไป จึงสมควรกำหนดเกณฑ์คะแนนเป็นหลักเกณฑ์เป็นสามระดับคือ ๒๕ คะแนน ๑๕ คะแนน และ ๕ คะแนน เพื่อตอบสนองต่อข้อเรียกร้องของประชาชนและการจัดหาที่ดินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวเป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ยื่นข้อเสนอรายใดรายหนึ่งที่จะต้องวางแผนการดำเนินการจัดหาพื้นที่ตั้งโครงการตามที่หลักเกณฑ์และเงื่อนไขกำหนด จึงมิได้เป็นการกีดกันการเข้าเสนอราคาให้มีความได้เปรียบเสียเปรียบโดยไม่เป็นธรรมแต่อย่างใด การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวจึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว ทั้งนี้ การดำเนินการโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าของผู้ถูกฟ้องคดี จำเป็นที่ต้องเร่งดำเนินการคัดเลือกผู้ชนะการประกวดราคาให้ทันการยื่นคำขอตรวจสอบจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าและชำระค่าตรวจสอบจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าตามระยะเวลาที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำหนด คือ ในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และยังมีขั้นตอนในการดำเนินการอีกหลายส่วนตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากมีการกำหนดมาตรการวิธีการชั่วคราวอาจส่งผลให้เกิดอุปสรรคแก่การบริหารงานของรัฐหรือแก่บริการสาธารณะ ส่วนที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่ามีความเป็นไปได้

สำเนาถูกต้อง

nc.



ที่ยื่นฟ้องที่ ๑๑๑/๒๕๖๗

ที่ผู้ถูกฟ้องคดีและกิจการร่วมค้าสยามพาวเวอร์จะลงนามในสัญญาโดยเร็ว นั้น ผู้ถูกฟ้องคดีชี้แจงว่าการลงนามในสัญญาจะกระทำได้อีกต่อเมื่อมีการพิจารณาอุทธรณ์จนเสร็จสิ้นตามกระบวนการและร่างสัญญาได้รับการตรวจพิจารณาร่างๆ จากสำนักงานอัยการสูงสุดจนครบถ้วนถูกต้องแล้ว รวมถึงต้องพิจารณาถึงส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ผู้ถูกฟ้องคดีจึงจะสามารถลงนามในสัญญาตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดได้ ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีและเอกชนที่เกี่ยวข้องไม่ได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงอันมีอาจแก้ไขเยียวยาได้ในภายหลังตามที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้างแต่ประการใด

ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอให้ศาลขอให้ศาลไต่สวนและกำหนดวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาโดยเร่งด่วน ครั้งที่ ๒ และที่ยื่นเพิ่มเติม ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ ว่า เนื่องจากผู้ถูกฟ้องคดีได้ออกประกาศผู้ชนะการเสนอราคาประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยผู้เสนอราคาที่ยื่นข้อเสนอราคา คือ กิจการร่วมค้าสยามพาวเวอร์ เป็นผู้ได้คะแนนรวมสูงสุดเสนอราคาเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๙๖๘,๕๑๑,๑๐๐ บาท ซึ่งต่ำกว่าเงินงบประมาณ ๓๑,๔๘๘,๙๐๐ บาท คิดเป็นอัตราร้อยละ ๑.๕๗ ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีประกาศผลผู้ชนะการเสนอราคาแล้วมีความเป็นไปได้ที่ผู้ถูกฟ้องคดีกับกิจการร่วมค้าสยามพาวเวอร์จะลงนามทำสัญญาในระยะเวลาอันใกล้ซึ่งมีผลทำให้ไม่อาจฟ้องเพื่อขอให้ศาลเพิกถอนสัญญาดังกล่าว ซึ่งทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเสียหายอันเป็นการยากต่อการเยียวยาแก้ไขในภายหลัง เพราะหากศาลปกครองมีคำพิพากษาถึงที่สุดตามคำฟ้องและคำขอท้ายฟ้อง ย่อมส่งผลให้การพิจารณาให้คะแนนผู้ยื่นข้อเสนออาจทำให้ผลการเป็นผู้ชนะการเสนอราคาเปลี่ยนแปลงไป และหากมีการลงนามสัญญากับกิจการร่วมค้าสยามพาวเวอร์ต่อไป แต่ภายหลังปรากฏว่าศาลปกครองมีคำพิพากษาถึงที่สุดตามคำฟ้องและคำขอท้ายฟ้องย่อมทำให้สัญญาที่ได้ลงนามไปแล้วมีปัญหาความชอบด้วยกฎหมายซึ่งจะทำให้ราชการและเอกชนผู้ที่ยื่นข้อเสนอโครงการนี้ได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงอันมีอาจแก้ไขเยียวยาได้ในภายหลัง อีกทั้งผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีกำหนดราคากลางของโครงการฯ นี้ เป็นเงินจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท การเสนอราคาของกิจการร่วมค้าสยามพาวเวอร์จำนวน ๑,๙๖๘,๕๑๑,๑๐๐ บาท เป็นจำนวนเงินที่ต่ำกว่าราคากลางและไม่ตรงตามคุณสมบัติทั่วไปของผู้ยื่นข้อเสนอ ดังนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีจึงไม่อาจพิจารณาข้อเสนอด้านเทคนิคและด้านราคาของกิจการร่วมค้าสยามพาวเวอร์ได้ นอกจากนี้ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีประกาศผู้ชนะการเสนอราคามีความเป็นไปได้สูงว่าผู้ถูกฟ้องคดีจะทำการลงนามสัญญากับกิจการร่วม

สำเนาถูกต้อง

No.



/สยามพาวเวอร์

สยามพาวเวอร์ ซึ่งไม่อาจฟ้องเพื่อขอให้มีการเพิกถอนสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้วได้ ตามมาตรา ๑๑๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ย่อมทำให้ผู้ฟ้องคดีในฐานะผู้เสนอราคาขายหนึ่งตามโครงการฯ นี้ได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงที่ไม่อาจแก้ไขเยียวยาได้ในภายหลัง สำหรับการที่ศาลจะกำหนดมาตรการหรือวิธีการคุ้มครองก่อนการพิพาทของศาลปกครองกลางจะไม่มีผลกระทบต่อ การปฏิบัติงานของผู้ถูกฟ้องคดีและหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในการจัดทำ บริการสาธารณะด้านพลังงานและการกำจัดขยะของผู้ถูกฟ้องคดี อีกทั้งไม่ก่อให้เกิดปัญหา อุปสรรคกับการบริหารงานภาครัฐและการจัดประกวดราคานี้ เนื่องจากโครงการนี้ฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และต่อมา เกิดการคัดค้านของประชาชนโดยมีผู้ยื่นเรื่องคัดค้านเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ และผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมามีคำสั่งให้ชะลอการดำเนินโครงการฯ ไว้ก่อน และการเสนอ โครงการฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอีกครั้ง โดยที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ แสดงให้เห็นว่าโครงการฯ นี้ไม่ใช่เรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการประกวดราคาต่อไปโดยไม่รอให้มีการพิจารณาคดีนี้แต่อย่างใด

ต่อมา เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ ศาลมีคำสั่งยกคำขอให้ศาลไต่สวนและกำหนด วิธีการชั่วคราวก่อนการพิพาทฯ โดยเร่งด่วน ครั้งที่ ๒ และที่ยื่นเพิ่มเติม ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ เนื่องจากกรณียังไม่ปรากฏเหตุจำเป็นที่ต้องมีคำสั่งโดยเร่งด่วน ตามข้อ ๗๒/๑ วรรคสาม แห่งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยศาลจะพิจารณาคำขอเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพาทฯ ของผู้ฟ้องคดี ต่อไป และได้แจ้งผู้ฟ้องคดีทราบคำสั่งแล้ว

เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ศาลนัดคู่กรณีไต่สวนเกี่ยวกับคำขอให้ศาลมีคำสั่ง เกี่ยวกับวิธีการชั่วคราว ผู้ฟ้องคดีให้ถ้อยคำต่อศาลว่า การกำหนดคุณสมบัติและผลงาน เป็นสาระสำคัญของเงื่อนไขการประกวดราคา แต่ผู้ถูกฟ้องคดีกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่ยินยอมให้มีการเปลี่ยนสมาชิกผู้ร่วมทุนโดยที่ผู้ร่วมทุนรายใหม่ไม่ถูกตรวจสอบคุณสมบัติและ ผลงานเหมือนกับผู้ยื่นข้อเสนอรายเดิม นิติบุคคลใหม่จึงอาจไม่มีคุณสมบัติและผลงาน ตามวัตถุประสงค์ของขอบเขตงาน (TOR) อีกทั้งสมาชิกใหม่มีสัดส่วนได้มากถึงร้อยละ ๖๕ จึงสามารถรอบงำการดำเนินการกิจการของนิติบุคคลใหม่ที่เป็นคู่สัญญาของผู้ถูกฟ้องคดี สำหรับ ที่ผู้ถูกฟ้องคดีอ้างว่าการเปลี่ยนสมาชิกจะต้องผ่านการพิจารณาจากผู้ถูกฟ้องคดีก่อนนั้น

สำเนาถูกต้อง

no.



ร.๑๓.๗๕

ก็ไม่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์รูปแบบการพิจารณาไว้โดยชัดแจ้งในเงื่อนไขการประกวดราคาและ
ไม่ผูกพันว่าผู้ผูกฟองคตีจะต้องปฏิบัติเช่นนั้น จึงขาดความชัดเจนแน่นอน อีกทั้งสมาชิกรายใหม่
ไม่ถูกบังคับให้ต้องค้ำประกัน ส่วนประเด็นเรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดพื้นที่ที่ตั้ง
โครงการฯ ต้องมีจำนวนเนื้อที่ ๗๐ ไร่ ติดต่อกัน อีกทั้งต้องมีทางเชื่อมต่อกับถนนทางหลวง
แผ่นดิน หมายเลข ๒๙๐ รวมทั้งอยู่ห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ระยะห่างไม่น้อย
กว่า ๓ กิโลเมตร ถึง ๕ กิโลเมตร เป็นเงื่อนไขในการกำหนดเกณฑ์คะแนน ผู้ผูกฟองคตีเห็นว่า
ไม่มีหลักฐานว่าเงื่อนไขดังกล่าวได้รับการอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หากคำชี้แจง
ของผู้ผูกฟองคตีโดยอ้างว่าการกำหนดหลักเกณฑ์การให้คะแนนเป็นไปตามข้อเรียกร้อง
ของประชาชน ก็ย่อมแสดงว่าประชาชนยอมรับระยะห่างตั้งแต่ ๓ กิโลเมตรขึ้นไปจึงไม่มีเหตุผล
ที่จะกำหนดเกณฑ์คะแนนเป็นขั้นบันไดตั้งแต่ ๓ กิโลเมตร ถึง ๕ กิโลเมตร ให้มีความแตกต่างกัน

ผู้ผูกฟองคตีให้ถ้อยคำต่อศาลว่า การกำหนดคุณสมบัติทางด้านการเงินการลงทุน
กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้รับการคัดเลือกให้เป็นเอกชนผู้ร่วมลงทุนเป็นกลุ่มนิติบุคคล สามารถ
เปลี่ยนแปลงรายชื่อสมาชิกภายในกลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอและสัดส่วนการถือหุ้นได้ นั้น
ผู้ผูกฟองคตีเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นการบริหารเงินทุนของกิจการร่วมหรือกิจการ
ร่วมค้า อีกทั้งไม่ได้มีกฎหมายห้ามการเข้ามาร่วมลงทุนจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล และหากมีการ
เปลี่ยนแปลงรายชื่อผู้เข้าร่วมลงทุนผู้ผูกฟองคตีย่อมต้องให้ความเห็นชอบก่อน โดยพิจารณา
คุณสมบัติตามขอบเขตงาน (TOR) ในรูปแบบคณะกรรมการที่ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้อง
สำหรับกำกับดูแลการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ที่เกิดขึ้นดังกล่าว ส่วนการกำหนดระยะห่างโดยคำนวณ
เป็นระยะทาง ๓ กิโลเมตร ถึง ๕ กิโลเมตร ตามข้อ ๒.๒.๓ ของประกาศฯ โดยมีจุดศูนย์กลางอยู่ที่
อนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) นั้น มีเหตุผลจากกรณีที่ประชาชนในพื้นที่ต้องการให้พื้นที่ตั้ง
ของโครงการให้อยู่ห่างจากเขตชุมชน จึงกำหนดจุดศูนย์กลางวัดระยะห่างที่ตั้งโดยอาศัยอนุสาวรีย์
ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ ซึ่งเป็นแหล่งชุมชนที่หนาแน่นที่สุด พื้นที่ที่อยู่
ห่างจากพื้นที่หมู่ที่ ๑ ออกไปจำนวนผู้อาศัยจะเบาบางลง พื้นที่หมู่ที่ ๙ ซึ่งเป็นที่ตั้งโครงการก็เป็น
หนึ่งในพื้นที่ที่มีผู้อาศัยเบาบาง ดังนั้น การกำหนดระยะห่างของพื้นที่ที่ตั้งโครงการฯ
ของผู้ผูกฟองคตีจึงคำนึงถึงระยะห่างจากเขตชุมชนเพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์สำคัญในการให้คะแนน

ศาลได้ตรวจพิจารณาคำฟ้อง คำขอและคำขอเพิ่มเติมให้ศาลกำหนดมาตรการหรือ
วิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา คำชี้แจงคัดค้านและคำชี้แจงคัดค้านเพิ่มเติมคำขอเกี่ยวกับวิธีการ

สำเนาถูกต้อง

nc.



/ชั่วคราว...

ชั่วคราว บันทึกถ้อยคำในชั้นไต่สวน พยานหลักฐานต่าง ๆ ในสำนวนคดี รวมทั้งได้พิจารณา บทกฎหมายและกฎที่สำคัญประกอบแล้ว

กรณีมีประเด็นที่ต้องพิจารณาในชั้นนี้ว่า มีเหตุสมควรที่ศาลจะมีคำสั่งกำหนด วิธีการคุ้มครองชั่วคราวก่อนการพิพาทฯ โดยให้ทุเลาการบังคับตามคำขอของผู้ฟ้องคดีหรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดี ปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ในกรณีที่ศาลปกครองเห็นสมควรกำหนด มาตรการหรือวิธีการใด ๆ เพื่อบรรเทาทุกข์ให้แก่คู่กรณีที่เกี่ยวข้องเป็นการชั่วคราวก่อน การพิพาทคดี ไม่ว่าจะมีการร้องขอจากบุคคลดังกล่าวหรือไม่ ให้ศาลปกครองมีอำนาจกำหนด มาตรการหรือวิธีการชั่วคราวและออกคำสั่งไปยังหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติได้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการ ในศาลปกครองสูงสุด วรรคสอง บัญญัติว่า การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐและปัญหาอุปสรรค ที่อาจเกิดขึ้นแก่การบริหารงานของรัฐประกอบด้วย และระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการ ในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๖๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อขอให้เพิกถอนกฎหรือคำสั่งทางปกครอง ไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการ บังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองนั้น เว้นแต่ศาลจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น วรรคสอง กำหนดว่า ผู้ฟ้องคดีอาจขอมาในคำฟ้องหรือยื่นคำขอในเวลาใด ๆ ก่อนศาลจะพิพาทฯ หรือมีคำสั่งชี้ขาดคดี เพื่อขอให้ศาลมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง อันจะมีผลเป็นการชะลอหรือ ระงับการบังคับตามผลของกฎหรือคำสั่งทางปกครองไว้เป็นการชั่วคราว วรรคสาม กำหนดว่า คำขอของผู้ฟ้องคดีตามวรรคสอง ต้องแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่าประสงค์จะขอทุเลาการบังคับ ตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองใด และการให้กฎหรือคำสั่งดังกล่าวมีผลบังคับต่อไป จะทำให้เกิด ความเสียหายที่ยากแก่การเยียวยาแก้ไขในภายหลังอย่างไร และข้อ ๗๒ วรรคสาม แห่งระเบียบดังกล่าว กำหนดว่า ในกรณีที่ศาลเห็นว่ากฎหรือคำสั่งทางปกครองที่เป็นเหตุ แห่งการฟ้องคดีนั้นน่าจะไม่ใช่ชอบด้วยกฎหมาย และการให้กฎหรือคำสั่งทางปกครองดังกล่าว มีผลใช้บังคับต่อไปจะทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงที่ยากแก่การเยียวยาแก้ไข ในภายหลัง ทั้งการทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองนั้นไม่เป็นอุปสรรค แก่การบริหารงานของรัฐหรือแก่บริการสาธารณะ ศาลมีอำนาจสั่งทุเลาการบังคับตามกฎหมาย หรือคำสั่งทางปกครองได้ตามที่เห็นสมควร

สำเนาถูกต้อง

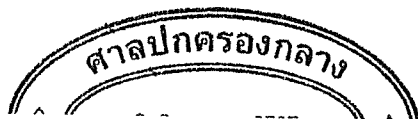
nc.



/๑๗๖๖๖๖๖๖

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีได้ออกประกาศประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้า ใช้เทคโนโลยีระบบเตาเผาขยะมูลฝอย แบบตะกรับ โดยมีขนาดกำลังการผลิตไฟฟ้า ๙.๙ เมกะวัตต์ ขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ โดยกำหนดให้เอกชนผู้สนใจสามารถขอรับเอกสารการประกวดราคาได้ตั้งแต่วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ และกำหนดให้มีการยื่นข้อเสนอราคาพร้อมกับเสนอราคาในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องส่งสำเนาเอกสารข้อเสนอราคาจำนวน ๑๐ ชุด ให้แก่ผู้ถูกฟ้องคดี ภายใน ๓ วัน นับถัดจากวันเสนอราคา คือ ภายในวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ ผู้ฟ้องคดีเข้าซื้อเอกสารการประกวดราคาในครั้งนี้ด้วย ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประกวดราคาในส่วนคุณสมบัติทางด้านการเงินการลงทุนตามข้อ ๒.๑๙ วรรคท้ายของประกาศประกวดราคา และข้อ ๑๐.๒.๒ ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) และเกณฑ์การให้คะแนนในส่วนคุณสมบัติทางด้านประสิทธิภาพและที่ตั้งโครงการ และสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอยฯ ซึ่งกำหนดไว้ตามข้อ ๒.๒ ของหลักเกณฑ์พิจารณา ข้อย่อย ๒.๒.๓ เฉพาะการให้คะแนนที่ตั้งของที่ดินตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) มีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอบางรายและกีดกันผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น ทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขัน และสร้างภาระเกินสมควรแก่ผู้ยื่นข้อเสนออันเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนต่อกฎหมาย เป็นเหตุให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นผู้ซื้อเอกสารการประกวดราคา และประสงค์จะยื่นข้อเสนอและเสนอราคาได้รับความเสียหาย ทั้งนี้ ก่อนผู้ถูกฟ้องคดีออกประกาศเชิญชวนดังกล่าวผู้ถูกฟ้องคดีได้มีการเปิดรับฟังความเห็นร่างการประกวดราคา ซึ่งผู้ฟ้องคดีมีข้อวิจารณ์และได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ในประกาศแล้ว แม้ว่าผู้ถูกฟ้องคดีได้ทำคำชี้แจงตอบข้อวิจารณ์ถึงผู้ฟ้องคดีแต่ก็เป็นคำชี้แจงที่ไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะรับฟังได้ ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนประกาศประกวดราคาจ้างดังกล่าว เฉพาะข้อความบางส่วนที่กำหนดตามเอกสารการประกวดราคาในส่วนคุณสมบัติทางด้านการเงินการลงทุนตามข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย ของประกาศประกวดราคา และข้อ ๑๐.๒.๒ ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) และเกณฑ์การให้คะแนนในส่วนคุณสมบัติทางด้านประสิทธิภาพและที่ตั้งโครงการ และสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอยฯ ซึ่งกำหนดไว้ตามข้อ ๒.๒ ของหลักเกณฑ์พิจารณา ข้อย่อย ๒.๒.๓ เฉพาะการให้คะแนนที่ตั้งของที่ดินตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) เสมือนว่ามีมีการ

สำเนาถูกต้อง



1/11/2566

กำหนดมาแต่แรกและให้การประกวดราคายังคงดำเนินต่อไปโดยไม่ใช้เงื่อนไขของเกณฑ์การให้คะแนนข้างต้นในการพิจารณาคัดเลือก พร้อมทั้งยื่นคำขอให้ศาลกำหนดมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวโดยการทุเลาการบังคับตามประกาศฯ จำนวน ๒ ข้อ เฉพาะข้อความบางส่วนที่กำหนดตามเอกสารการประกวดราคาในส่วนคุณสมบัติทางด้านการเงินการลงทุนตามข้อ ๒.๑๙ วรรคท้ายของประกาศประกวดราคา และข้อ ๑๐.๒.๒ ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) และเกณฑ์การให้คะแนนในส่วนคุณสมบัติทางด้านประสบการณ์และที่ตั้งโครงการ และสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอยฯ ซึ่งกำหนดไว้ตามข้อ ๒.๒ ของหลักเกณฑ์การพิจารณา ข้อย่อย ๒.๒.๓ เฉพาะการให้คะแนนที่ตั้งของที่ดินตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ไว้ก่อนมีคำพิพากษา

มีปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยประการแรกว่า การกำหนดเงื่อนไขตามข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย ของประกาศประกวดราคา และข้อ ๑๐.๒.๒ ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ประกาศของผู้ถูกฟ้องคดี เรื่อง ประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ E๑๔/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ข้อ ๒.๑๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอแสดงความประสงค์ที่จะขอยื่นข้อเสนอโดยการรวมกลุ่มกันเป็นกลุ่มนิติบุคคลในลักษณะของกิจการร่วมค้าหรือกิจการร่วมลงทุน ต้องมีคุณสมบัติและจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนด ดังต่อไปนี้ ... (๒) กรณีที่กิจการร่วมค้า (Joint Venture) หรือกิจการร่วมลงทุน (Consortium) ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ แต่ละนิติบุคคลที่เข้าร่วมค้าหรือร่วมลงทุนทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติทั่วไปครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา โดยมีข้อตกลงในระหว่างผู้เข้าร่วมค้าหรือผู้ร่วมเป็นลายลักษณ์อักษร กำหนดให้ผู้เข้าร่วมรายใดรายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอราคากับทางราชการและต้องแสดงหลักฐานมาพร้อมการยื่นข้อเสนอประกวดราคานี้ ทั้งนี้ คุณสมบัติด้านผลงาน (คุณสมบัติด้านประสบการณ์) สามารถใช้ผลงานของผู้ร่วมค้าหรือผู้เข้าร่วมรายเดียวหรือของแต่ละนิติบุคคลในกิจการร่วมค้าหรือกิจการร่วมลงทุนมาใช้แสดงเป็นผลงานที่เข้าประกวดราคาได้ โดยผู้เข้าร่วมค้าหรือผู้ร่วมลงทุนทุกรายต้องมีการทำสัญญาข้อตกลง (Form of Agreement) ที่แสดงถึงการเข้าร่วมกลุ่ม ... ข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย กำหนดว่า กรณีผู้ยื่นข้อเสนอได้รับการคัดเลือกให้เป็นเอกชนผู้ร่วมลงทุน เป็นกลุ่มนิติบุคคล ตามข้อ (๒) จะต้อง

สำเนาถูกต้อง

m/c

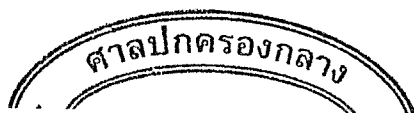


/จดทะเบียน...

จดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลไทยขึ้นใหม่ โดยผู้ยื่นเสนอต้องให้คำรับรองว่าจะค้ำประกัน การดำเนินงานของนิติบุคคลดังกล่าวข้างต้น ในกรณีจะขอเปลี่ยนแปลงรายชื่อสมาชิกภายใน กลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอ และสัดส่วนการถือหุ้นจะต้องได้รับการอนุมัติจากผู้ถูกฟ้องคดี ทั้งนี้ ในกรณีที่เป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนใหม่จะต้องมีนิติบุคคลไทยที่เป็นสมาชิกภายใน กลุ่มอย่างน้อย ๑ ราย ที่มีสัดส่วนการถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ของทั้งหมดโดยมีสัดส่วน การถือหุ้นของนิติบุคคลไทยรวมกันทั้งหมดต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑ ของทั้งหมดโดยนิติบุคคลไทย ที่จัดตั้งขึ้นใหม่จะต้องมีทุนจดทะเบียนไม่น้อยกว่า ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งมีการชำระทุนจดทะเบียน ขึ้นต่ำตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงพาณิชย์แล้ว เอกสารขอบเขตงาน (TOR) ข้อ ๑๐.๒ คุณสมบัติ ทางด้านการเงินการลงทุน ข้อย่อย ๑๐.๒.๒ วรรคหนึ่ง (๒) กำหนดว่า กรณีที่กิจการร่วมค้า (Joint Venture) หรือกิจการร่วม (Consortium) ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ แต่ละนิติบุคคลที่เข้าร่วมค้าหรือร่วมทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติทั่วไปครบถ้วนตามเงื่อนไข ที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา โดยมีข้อตกลงในระหว่างผู้เข้าร่วมค้าหรือผู้ร่วมเป็น ลายลักษณ์อักษรกำหนดให้ผู้เข้าร่วมรายใดรายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเข้าเสนอราคา กับทางราชการ และต้องแสดงหลักฐานมาพร้อมการยื่นข้อเสนอประกวดราคานี้ ทั้งนี้ คุณสมบัติ ด้านผลงาน (คุณสมบัติด้านประสบการณ์) สามารถใช้แสดงเป็นผลงานที่เข้าประกวดราคาได้ โดยผู้เข้าร่วมค้าหรือผู้ร่วมทุกรายต้องมีการทำสัญญาข้อตกลง (Form of Agreement) ที่แสดงถึงการเข้าร่วมกลุ่ม ... ข้อย่อย ๑๐.๒.๒ วรรคท้าย กำหนดว่า กรณีผู้ยื่นข้อเสนอได้รับการ คัดเลือกให้เป็นเอกชนผู้ร่วมลงทุน เป็นกลุ่มนิติบุคคล ตามข้อ (๒) จะต้องจดทะเบียนจัดตั้ง นิติบุคคลไทยขึ้นใหม่ โดยผู้ยื่นเสนอต้องให้คำรับรองว่าจะค้ำประกันการดำเนินงานของนิติบุคคล ดังกล่าวข้างต้น ในกรณีจะขอเปลี่ยนแปลงรายชื่อสมาชิกภายในกลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอ และสัดส่วนการถือหุ้นจะต้องได้รับการอนุมัติจากผู้ถูกฟ้องคดี ทั้งนี้ ในกรณีที่เป็นนิติบุคคล ที่จดทะเบียนใหม่จะต้องมีนิติบุคคลไทยที่เป็นสมาชิกภายในกลุ่มอย่างน้อย ๑ ราย ที่มีสัดส่วน การถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ของทั้งหมดโดยมีสัดส่วนการถือหุ้นของนิติบุคคลไทยรวมกัน ทั้งหมดต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑ ของทั้งหมดโดยนิติบุคคลไทยที่จัดตั้งขึ้นใหม่จะต้องมี ทุนจดทะเบียนไม่น้อยกว่า ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งมีการชำระทุนจดทะเบียนขึ้นต่ำตามหลักเกณฑ์ ของกระทรวงพาณิชย์แล้ว

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อประกาศประกวดราคาพิพาทและเอกสารขอบเขตงาน (TOR) กำหนดเงื่อนไขด้านคุณสมบัติด้านการเงินการลงทุน กรณีกลุ่มผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการ

สำเนาถูกต้อง

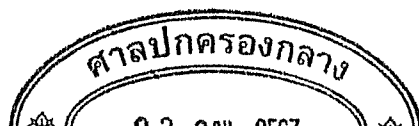



/ร่วมค้า...

ร่วมค้า (Joint Venture) หรือกิจการร่วม (Consortium) ที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ โดยให้นิติบุคคลที่เข้าร่วมค้าหรือร่วมทุกรายที่มีคุณสมบัติทั่วไปครบถ้วนสามารถใช้คุณสมบัติด้านผลงานของผู้ร่วมค้าหรือผู้ร่วมรายเดียวหรือของแต่ละนิติบุคคลในกิจการร่วมค้าหรือกิจการร่วมมาใช้แสดงเป็นผลงานที่เข้าประกวดราคาได้ ตามข้อ ๒.๑๙ วรรคหนึ่ง (๑) นั้น เห็นว่า การร่วมกันของกลุ่มธุรกิจไม่ว่าจะเป็นกิจการร่วมค้าหรือกิจการร่วมล้วนมีวัตถุประสงค์ของการร่วมประกอบธุรกิจระหว่างกันและการเข้าร่วมการประกวดราคาย่อมถือว่าเป็นผู้ยื่นข้อเสนอรายหนึ่ง การกำหนดให้สามารถใช้คุณสมบัติด้านผลงานของผู้ร่วมค้าหรือผู้ร่วมรายเดียวหรือของแต่ละนิติบุคคลในกิจการร่วมค้าหรือกิจการร่วมมาใช้แสดงเป็นผลงานที่เข้าประกวดราคาได้ ย่อมแสดงให้เห็นว่ากิจการร่วมค้าหรือกิจการร่วมของกลุ่มนิติบุคคลที่รวมกันเป็นผู้ยื่นข้อเสนอแต่ละรายนอกจากจะต้องมีคุณสมบัติทั่วไปครบถ้วนแล้วยังต้องประกอบด้วยสมาชิกที่มีความสามารถในด้านเงินทุน ศักยภาพ ประสิทธิภาพและประสิทธิภาพการกำจัดขยะมูลฝอยและจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบในเชิงพาณิชย์ด้วย แต่การกำหนดให้กลุ่มกิจการร่วมค้าหรือร่วมหากได้รับเลือกให้เป็นเอกชนผู้ร่วมลงทุน (ผู้ชนะการประกวดราคา) มีสิทธิเปลี่ยนแปลงรายชื่อสมาชิกภายในกลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอและสัดส่วนการถือหุ้นได้ในภายหลัง นั้น ย่อมอาจเกิดการเอื้อประโยชน์บางประการ เช่น กรณีที่กลุ่มกิจการร่วมค้าหรือกิจการร่วมอาศัยคุณสมบัติด้านผลงานของนิติบุคคลผู้เป็นสมาชิกรายใดรายหนึ่ง แต่ต่อมานิติบุคคลรายดังกล่าวออกจากการเป็นสมาชิกของผู้ร่วมค้าหรือผู้ร่วม หรือถอนสัดส่วนการถือหุ้นออกจากนิติบุคคลที่จดทะเบียนตั้งขึ้นใหม่ อันทำให้นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นหลังจากได้รับการประกาศเป็นผู้ชนะการประกวดราคาอาจไม่มีคุณสมบัติด้านผลงานตรงตามเอกสารประกาศประกวดราคาพิพาท นอกจากนี้ ในประกาศประกวดราคาพิพาทและในเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ก็ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขคุณสมบัติด้านผลงานของผู้ที่จะเข้ามาแทนนิติบุคคลรายเดิมที่ออกจากการเป็นสมาชิกของผู้ร่วมค้าหรือผู้ร่วม หรือถอนสัดส่วนการถือหุ้นออกจากนิติบุคคลที่จดทะเบียนตั้งขึ้นใหม่ ทั้งนี้ แม้จะมีการกำหนดเงื่อนไขว่า ผู้ยื่นข้อเสนอเดิมต้องให้คำรับรองว่าจะกำกับการดำเนินงานของนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นใหม่และการยื่นขอเปลี่ยนแปลงสมาชิกภายในกลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอ และสัดส่วนการถือหุ้นจะต้องได้รับการอนุมัติจากผู้ถูกฟ้องคดีก็ตาม แต่เงื่อนไขดังกล่าวก็ไม่ได้ครอบคลุมถึงการกำหนดคุณสมบัติด้านผลงานของผู้ที่จะเข้ามาใหม่แต่อย่างใด ประกอบกับในประกาศประกวดราคาพิพาทและในเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ก็ไม่ได้กล่าวถึงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาเรื่องการเปลี่ยนแปลงสมาชิก

สำเนาถูกต้อง

na



๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

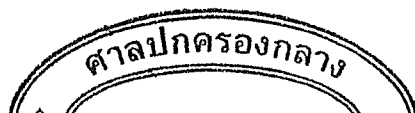
หรือผู้ถือหุ้นในนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ไว้ ดังนั้น การกำหนดให้กลุ่มกิจการร่วมค้าหรือค้ำร่วม หากได้รับเลือกเป็นเอกชนผู้ร่วมลงทุน (ผู้ชนะการประกวดราคา) มีสิทธิเปลี่ยนแปลงรายชื่อสมาชิกภายในกลุ่มนิติบุคคลที่ยื่นข้อเสนอและสัดส่วนการถือหุ้นได้ในภายหลัง จึงอาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับเอกชนผู้ยื่นข้อเสนอที่ไม่มีรายได้อาจมีคุณสมบัติด้านผลงานครบถ้วน โดยกลุ่มเอกชนดังกล่าว อาจไปจ้างให้ผู้มีคุณสมบัติด้านผลงานครบถ้วนร่วมกันยื่นข้อเสนอในการประกวดราคา และเมื่อได้รับคัดเลือกให้เป็นผู้ชนะการประกวดราคาแล้ว ผู้มีคุณสมบัติด้านผลงานครบถ้วนรายดังกล่าวสามารถออกจากกลุ่มได้ในภายหลัง อันถือเป็นการเอื้อประโยชน์บางประการให้กับผู้ยื่นข้อเสนอราคารายใดรายหนึ่ง ดังนั้น ประกาศประกวดราคาพิพาท ตามข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย และเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ข้อ ๑๐.๒.๒ ในขั้นนี้จึงน่าจะไม่ใช่ชอบด้วยกฎหมาย

มีปัญหาที่ต้องพิจารณาประการที่สองว่า หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูล เรื่อง ประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้า ขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) แนบท้ายประกาศดังกล่าวในส่วนหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อ ๒.๒ ข้อเสนอที่ดินที่ตั้งโครงการและสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอย ข้อย่อย ๒.๒.๓ เฉพาะการให้คะแนนที่ตั้งของที่ดินตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ไม่ใช่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในการในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๗ กำหนดว่า ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย โดยครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่รัศมี ดังต่อไปนี้ ... (๒) โรงไฟฟ้าประเภทเผาไหม้เชื้อเพลิงที่มีกำลังการผลิตติดตั้งมากกว่า ๓ เมกะวัตต์ แต่ไม่ถึง ๑๐ เมกะวัตต์ ให้ครอบคลุมพื้นที่รัศมีอย่างน้อย ๓ กิโลเมตร จากขอบเขตพื้นที่ตั้งโครงการ

พิจารณาแล้วเห็นว่า ก่อนที่ผู้ถูกฟ้องคดีออกประกาศประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ขนาดกำลังการผลิตไฟฟ้า ๙.๙ เมกะวัตต์ ด้วยวิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา มีหนังสือที่ นม ๐๐๒๓.๓/๓๔๗๓๓ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีให้ชะลอการดำเนิน

สำเนาถูกต้อง



/การจัดซื้อ...

การจัดซื้อจัดจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนไว้ก่อน เนื่องจากมีประชาชนไม่เห็นด้วยกับการดำเนินโครงการ ผู้ถูกฟ้องคดีจึงชะลอการดำเนินการดังกล่าวและจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ทั้งตำบล ซึ่งได้ข้อสรุปตามหนังสือ ที่ นม ๗๑๕๐๖/๓๔๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ ของผู้ถูกฟ้องคดี เรื่อง รายงานการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน กรณีการคัดค้านโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยฯ ถึงนายอำเภอสูงเนิน ว่า ในด้านที่ตั้งโครงการฯ ประชาชนในพื้นที่เห็นว่า ควรเปลี่ยนที่ตั้งจากหมู่ที่ ๕ เปลี่ยนเป็นหมู่ที่ ๙ เพราะเป็นพื้นที่ห่างไกลจากที่ตั้งของหมู่บ้านและชุมชน ประกอบกับต้องการให้ที่ตั้งโครงการฯ มีระยะห่างจากพื้นที่หมู่บ้าน ชุมชน ระยะทาง ๓ กิโลเมตร ถึง ๕ กิโลเมตร เนื่องจากความกังวลในการขนส่งขยะ กลิ่น ผุนละออง ซึ่งอาจกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีได้ยื่นขออนุญาตเปลี่ยนแปลงพื้นที่ตั้งโครงการต่อคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดนครราชสีมา เพื่อพิจารณาให้คำแนะนำและเสนอคณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยพิจารณาเพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งต่อมาได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว ตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๒๐.๒/๖๓๘๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เห็นว่าการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ตั้งโครงการจากเดิม คือ หมู่ที่ ๕ บ้านนากลาง เป็นหมู่ที่ ๙ บ้านนากลางพัฒนา เนื่องจากพื้นที่บริเวณหมู่ที่ ๙ เป็นพื้นที่ซึ่งห่างไกลจากแหล่งหมู่บ้าน ชุมชน อีกทั้งเป็นการตอบสนอง ต่อความต้องการของประชาชนที่เสนอความคิดเห็นผ่านเวทีรับฟังความคิดเห็นที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้จัดขึ้น ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ อย่างไรก็ตาม เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังตามหนังสือ ที่ นม.๗๑๕๐๖/๑๓๒๒ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของผู้ถูกฟ้องคดีว่า ประชาชนให้การยอมรับระยะห่างระหว่างที่ตั้งโครงการกับเขตพื้นที่ชุมชน ตั้งแต่ ๓ กิโลเมตร ถึง ๕ กิโลเมตร การที่หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในเอกสารขอบเขตงาน (TOR) กำหนดว่า ระยะห่างพื้นที่ตั้งโครงการต้องอยู่ห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ซึ่งเป็นบริเวณที่มีประชากรในพื้นที่อาศัยอย่างหนาแน่น ไม่น้อยกว่า ๓ กิโลเมตร จึงอยู่ในระยะห่างที่ประชาชนในพื้นที่ให้ความยินยอมแล้ว ประกอบกับเมื่อพิจารณาระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๗ ที่กำหนดให้ ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย โดยครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่รัศมี ดังต่อไปนี้ ... (๒) โรงไฟฟ้าประเภทเผาไหม้เชื้อเพลิงที่มีกำลังการผลิตติดตั้งมากกว่า ๓ เมกะวัตต์ แต่ไม่ถึง ๑๐ เมกะวัตต์

สำเนาถูกต้อง

N.C.



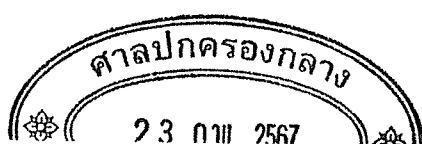
ให้ครบถ้วน

ให้ครอบคลุมพื้นที่รัศมีอย่างน้อย ๓ กิโลเมตร จากขอบเขตพื้นที่ตั้งโครงการ เห็นได้ว่า ระเบียบดังกล่าวคำนึงถึงความเดือดร้อนของประชาชนบริเวณโดยรอบที่ตั้งโครงการในระยะอย่างน้อย ๓ กิโลเมตร เป็นหลักมากกว่าประชาชนที่อาศัยอยู่ห่างออกไป เนื่องจากประชาชนที่อยู่ใกล้กับโครงการมากที่สุดจะได้รับความเดือดร้อนมากที่สุด หากประชาชนในระยะ ๓ กิโลเมตรจากโครงการให้ความยินยอมพร้อมเพียงพอที่จะสามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีกำหนดตามเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ข้อ ๒.๒ ข้อเสนอด้านที่ดินที่ตั้งโครงการและสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอย ข้อย่อย ๒.๒.๓ ข้อเสนอกำหนดให้ พื้นที่ตั้งโครงการต้องมีระยะห่างโดยนับจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) เป็นจุดศูนย์กลางไม่น้อยกว่า ๓ กิโลเมตร และกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาการให้คะแนนด้านที่ดินที่ตั้งโครงการตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) (๑) หากที่ดินที่ตั้งโครงการฯ มีระยะห่างไม่น้อยกว่า ๕ กิโลเมตร ได้ ๒๕ คะแนน (๒) หากที่ดินที่ตั้งโครงการฯ ระยะห่างไม่น้อยกว่า ๔ กิโลเมตรขึ้นไปแต่น้อยกว่า ๕ กิโลเมตร ได้ ๑๕ คะแนน และหากที่ดินที่ตั้งโครงการฯ ระยะห่างตั้งแต่ ๓ กิโลเมตรขึ้นไปแต่น้อยกว่า ๔ กิโลเมตร ได้ ๕ คะแนน จึงเป็นการกำหนดที่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของระเบียบดังกล่าว และอาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่เอกชนบางรายที่สามารถหาที่ตั้งโครงการได้ห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ได้มากกว่า เนื่องจากคะแนนแต่ละข้อห่างกันถึง ๑๐ คะแนน ซึ่งมากเพียงพอที่จะก่อให้เกิดผลการแพ้ชนะในการประกวดราคาได้ ดังนั้น หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูลเรื่อง ประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) แนบท้ายประกาศดังกล่าวในส่วนของหลักเกณฑ์การพิจารณา ข้อ ๒.๒ ข้อเสนอด้านที่ดินที่ตั้งโครงการและสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอย ข้อย่อย ๒.๒.๓ เฉพาะการให้คะแนนที่ตั้งของที่ดินตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ในขั้นนี้จึงน่าจะไม่น่าจะขัดด้วยกฎหมาย

เมื่อศาลได้วินิจฉัยแล้วว่า ประกาศประกวดราคาพิพาท ตามข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย และเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ข้อ ๑๐.๒.๒ และเอกสารขอบเขตงาน (TOR) แนบท้ายประกาศดังกล่าวในส่วนของหลักเกณฑ์การพิจารณา ข้อ ๒.๒ ข้อเสนอด้านที่ดินที่ตั้งโครงการและสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอย ข้อย่อย ๒.๒.๓ เฉพาะการให้คะแนนที่ตั้งของที่ดินตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) น่าจะไม่น่าจะขัดด้วยกฎหมาย ประกอบกับเมื่อพิจารณาจากการที่

สำเนาถูกต้อง

nc.



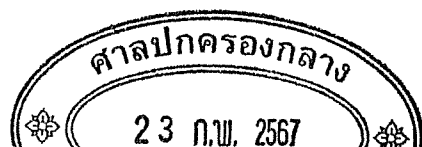
/ผู้ถูกฟ้องคดี...

ผู้ถูกฟ้องคดีประกาศผู้ชนะการเสนอราคาประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าของผู้ถูกฟ้องคดี ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยผู้ที่ชนะการเสนอราคา คือ กิจการเข้าร่วมสยามพาวเวอร์ ดังนั้น หากผู้ถูกฟ้องคดีทำสัญญากับกิจการเข้าร่วมสยามพาวเวอร์ย่อมทำให้ไม่อาจเพิกถอนสัญญาที่ดำเนินการลงนามได้ ตามมาตรา ๑๑๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น หากให้ประกาศที่พิพาทมีผลใช้บังคับจะทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงที่ยากแก่การเยียวยาแก้ไขในภายหลัง

กรณีจึงมีปัญหาต้องวินิจฉัยต่อไปว่า หากศาลมีคำสั่งให้ทุเลาการบังคับตามประกาศของผู้ถูกฟ้องคดี เรื่อง ประกาศเชิญชวนเอกชนเข้ามาลงทุนดำเนินโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยตามโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง จังหวัดนครราชสีมา ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ เฉพาะส่วนของเงื่อนไขตามคำขอของผู้ฟ้องคดี ข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย ของประกาศประกวดราคาฯ และข้อ ๑๐.๒.๒ ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) จะเป็นอุปสรรคแก่การบริหารงานของรัฐหรือแก่บริการสาธารณะหรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า หากศาลมีคำสั่งให้ทุเลาการบังคับตามเงื่อนไขของประกาศที่พิพาท ผู้ถูกฟ้องคดียังคงสามารถดำเนินการตามหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยต่อไปได้ เนื่องจากในปัจจุบันผู้ถูกฟ้องคดีบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่เกิดจากการอุปโภคบริโภคของประชาชนในเขตพื้นที่ชุมชนโดยการขนส่งขยะไปกำจัด ณ ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลตำบลสูงเนิน และยังไม่มีปัญหาในการจัดการขยะที่เพิ่มขึ้นอย่างเร่งด่วนถึงขนาดที่จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่และสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติ ส่วนที่ผู้ถูกฟ้องคดีอ้างว่าต้องเร่งดำเนินการคัดเลือกเพื่อให้ได้ผู้ชนะการประกวดราคาตามประกาศพิพาท มีสาเหตุสืบเนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำหนดให้วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นวันที่ต้องยื่นคำขอตรวจสอบจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าและชำระค่าตรวจสอบจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าตามประกาศการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เรื่อง การตรวจสอบจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า โครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๕ และตามประกาศของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง ประกาศรับซื้อไฟฟ้าโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน ซึ่งเปิดรับการยื่นคำเสนอขอขายไฟฟ้าถึงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ นั้น เห็นว่า หากศาลมีคำสั่งให้ทุเลาการบังคับตามประกาศฯ ที่พิพาท เฉพาะส่วนของเงื่อนไขตามคำขอของผู้ฟ้องคดี ข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย ของประกาศประกวดราคาฯ และข้อ ๑๐.๒.๒ ของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ไว้เป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษาจะเป็นผล

สำเนาถูกต้อง

nc.

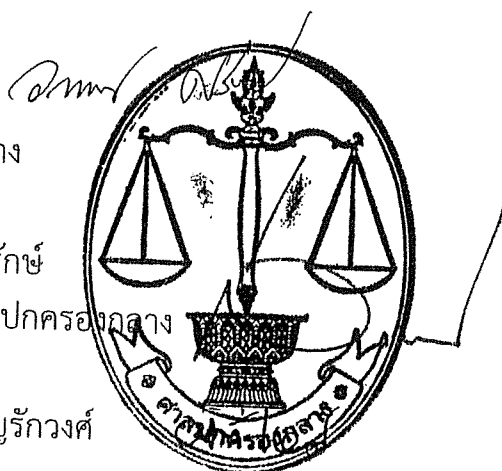


/ให้ผู้ถูกฟ้องคดี...

ให้ผู้ถูกฟ้องคดีไม่อาจดำเนินการตามโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าในขั้นตอนต่อไปได้ ประกอบกับกำหนดวันที่ต้องยื่นคำขอตรวจสอบจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าและกำหนดวันยื่นคำเสนอขอขายไฟฟ้าและชำระค่าตรวจสอบจุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าได้ล่วงหน้ามาแล้ว ผู้ฟ้องคดีจึงอาจยื่นคำขอตั้งกล่าวใหม่เพื่อให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณาอีกได้ ดังนั้น การที่ศาลมีคำสั่งเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาตามคำขอของผู้ฟ้องคดีจึงไม่เป็นอุปสรรคแก่การบริหารงานของรัฐหรือการจัดทำบริการสาธารณะของผู้ถูกฟ้องคดี ในชั้นนี้กรณีจึงมีเหตุที่ศาลจำต้องมีคำสั่งเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา

จึงมีคำสั่งให้ทุเลาการบังคับตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง เรื่อง ประกวดราคาจ้างโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลนากลาง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ ข้อ ๒.๑๙ วรรคท้าย และในเอกสารขอบเขตงาน (TOR) ข้อ ๑๐.๒ คุณสมบัติทางการเงินการลงทุน ข้อย่อย ๑๐.๒.๒ และของเอกสารขอบเขตงาน (TOR) แนบท้ายประกาศดังกล่าวในส่วนหลักเกณฑ์การพิจารณา ข้อ ๒.๒ ข้อเสนอด้านที่ดินที่ตั้งโครงการและสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอย ข้อย่อย ๒.๒.๓ เฉพาะการให้คะแนนที่ตั้งของที่ดินตามระยะห่างจากอนุสาวรีย์ท้าวสุรนารี (องค์จำลอง) ไว้เป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษาหรือมีคำสั่งชี้ขาดคดี หรือจนกว่าศาลจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

นายวันชัย ศรีทา
ตุลาการศาลปกครองกลาง



ตุลาการเจ้าของสำนวน

นายสยาม วัฒนะมงคลรักษ์
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองกลาง

นางสาวศุภกานต์ เหมียรักวงศ์
ตุลาการศาลปกครองกลาง

สำเนาถูกต้อง

nc.

